



جمهوری اسلامی ایران

رئیس جمهور

با سه تعالیٰ

تاریخ:

۱۴۰۶ / ۱۲ / ۲۷

شماره:

۸۴۴۳۴

کلیه دستگاه‌های اجرایی

بدین وسیله بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۹ به شرح پیوست ابلاغ می‌شود، کلیه دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مکلفند در چارچوب جهت‌گیری‌ها و سیاست‌های مندرج در این بخشنامه و ضوابط مالی و دستورالعمل‌های جامع بودجه‌بری مبتنی بر عملکرد و سایر پیوست‌های آن، «سند اجرایی بودجه» خود را با هماهنگی دستگاه سیاست‌گذار مطابق زمان‌بندی پیوست در سقف اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و هزینه‌ای (به تفکیک امور و فصول) به سازمان برنامه‌و بودجه کشور ارائه نمایند.

لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ در چارچوب برنامه کلی اصلاح ساختار بودجه و در محورهای «درآمدزایی پایدار»، «هزینه‌کرد کارا»، «تبات در اقتصاد، توسعه و عدالت» و «اصلاحات نهادی نظام بودجه‌بریزی» تدوین و به رویکردهای «رشد بلندمدت، تبات سازی کوتاه‌مدت، پیشرفت متوازن و فراگیر و اصلاح ساختار دولت» توجه ویژه دارد. بر این اساس ضروری است بودجه سال آینده دستگاه‌های اجرایی در قالب برنامه‌های دستگاه‌های سیاست‌گذار و با هماهنگی برنامه‌های ملی و استانی تدوین شود.

با توجه به شرایط اقتصاد کلان کشور در سال ۱۳۹۹ لازم است کلیه دستگاه‌های اجرایی در جهت تسريع در اجرای اصلاحات ساختاری بودجه و تحقق سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، بودجه پیشنهادی خود را با رعایت انضباط مالی و حذف فرایندها و هزینه‌های غیرضرور، ارتقای بهره‌وری، رفع عوامل مدخل رشد اقتصادی، بهبود فضای کسب‌وکار، تناسایی و عملیاتی نمودن راهکارهای افزایش منابع عمومی ارائه نمایند.

سازمان برنامه‌و بودجه کشور موظف است در صورت عدم دریافت سند اجرایی بودجه هر یک از دستگاه‌های اجرایی، رأساً نسبت به تنظیم سند اجرایی سال ۱۳۹۹ آن دستگاه اقدام نماید. بدیهی است مسئولیت این‌چیز بودجه پیشنهادی در قالب دستورالعمل‌های بودجه از سوی دستگاه‌های اجرایی، بر عهده بالاترین مقام دستگاه خواهد بود.

حسن روحانی

بسمه تعالی

پیش‌نویس پختنامه بودجه ۱۳۹۹

۱- مقدمه و تبیین شرایط اقتصاد کلان:

سال ۱۳۹۸ یکی از خطیرترین برده‌های تاریخی در اقتصاد ایران است. سخت‌ترین تحریم‌های ظالمانه علیه کشور وضع شد. کاهش شدید صادرات نفت و معیانات گازی و بالطبع منابع حاصل از آن‌ها یکی از مهم‌ترین عوامل نوسانات شدید ارزی در کشور شد. افزایش سطح عمومی قیمت‌ها که از میانه سال ۱۳۹۷ آغاز شد، در کنار کاهش رشد اقتصادی، دولت و ملت را با چالش‌های جدی اقتصادی مواجه کرد. تدبیر دولتمردان همراه با اتحاد و همدلی مردم توانست بودجه سال ۱۳۹۷ را بدون کسری به پایان برساند، نوسانات نرخ ارز را متوقف کند، از شتاب تورم بکاهد و بخشی از کاهش ارزش پول ملی را جبران کند. به رغم همه تلاش‌ها، شرایط اقتصادی موجود با وضعیت مطلوب و در تراز اهداف جمهوری اسلامی ایران فاصله دارد. با وجود دشواری‌های اتخاذ تدبیر مناسب در راستای سیاست‌های کلی اقتصاد مقولمندی می‌تواند تهدیدهای موجود را به فرستی تاریخی برای محقق کردن ظرفیت‌های بالقوه اقتصاد ایران مبدل کند. تجربه بشری در حوزه اقتصاد نشان داده گاه ملت‌ها در بزرگ‌آهانهای تاریخی و در مواجهه با واقعیات نه تنها بر چالش‌ها فائق آمده‌اند، بلکه اشتباهات اقتصادی گذشت را اصلاح و مسیر جدیدی از آینده را برای خود و نسل‌های بعد به تصویر گشیده‌اند.

دولت با پیش‌بینی شرایط رکود تورمی، بودجه سال ۱۳۹۷ را به گونه‌ای مدیریت کرد که پرداخت کامل و به موقع یارانه نقدی (با حفظ تراز بودن حساب‌های هدفمندی) میسر شد و در کنار آن نسبت به پرداخت‌هایی برای حمایت از مردم، بخصوص اقتشار ضعیف اقدام کرد. همچنین دولت پرداخت‌های حمایتی خود برای پوشش کسری صندوق‌های بازنی‌بستگی را به طور کامل انجام داد. نسبت به تامین امنیت غذایی و دارویی با تامین ذخایر استراتژیک اهتمام ورزید و تمام تعهدات مالی ناشی از سرسید اوراق خود را به‌موقع، تامین و پرداخت نمود. این اقدامات در حالی انجام گرفت که به رغم داشتن مجوز برای استفاده از سهم صندوق توسعه ملی، از این کار اجتناب کرد تا بتواند منابع لازم را برای پوشش تکانه‌های احتمالی آتی ذخیره نماید.

در سال ۱۳۹۸ نیز دولت با کاهش هزینه‌ها و افزایش منابع درآمدی در تلاش است که نسبت به تخصیص کامل هزینه‌های اجتناب‌نایدیر اقدام کند، امنیت غذایی و دارویی مردم را تضمین نماید، سیاست‌های حمایتی و برنامه‌های مقابله با فقر مطلق را استمرار بخشد، با اجرای برنامه‌های تولید و اشتغال مولد و اجرای تبصره ۱۸ چالش‌های اشتغال ناشی از شرایط رکودی را مدیریت کند و در عین حال منابع و مصارف خود را به شیوه‌ای تنظیم نماید که تامین بودجه از طریق استغاث از نظام بانکی بی‌نیاز باشد.

در این راسته، در مواجهه با تحریم‌های ظالمانه و محدودیت منابع در سال ۱۳۹۸، دولت ابتدا با اتخاذ تصمیمات سخت نسبت به اصلاحات کوتاه مدت اقدام کرد. اولین اقدام کاهش مصارف بودجه‌ای از سقف ۴۴۸۵ هزار میلیارد ریال مصوب قانون به رقم ۳۸۶۰ هزار میلیارد ریال بود. این کاهش در مصارف بودجه‌ای با هدف دستیابی به تراز نسبی بودجه به منظور مقابله فعال برای کاهش تورم اتخاذ شد. از سوی دیگر، دولت تلاش کرد بخش دیگری از کسری بودجه خود را با تامین منابع مالی جدید بهویژه مولدهای دارایی‌ها، افزایش پوشش مالیاتی و انتشار اوراق بهادر جبران نماید. در صورت محقق شدن تدبیر دولت در کسب درآمدهای جدید شناسایی شده، و اجرای سیاست مالی تراز کننده بودجه، همراه با اجرای سیاست‌های پولی و ارزی اصلاحی، این تدبیر به مرور آثار خود را در کاهش تورم و ایجاد ثبات نسبی، بیشتر آشکار خواهد کرد.

به رغم محدودیت شدید در منابع ارزی، اتخاذ سیاست‌های ارزی و پولی مبتنی بر کنترل انتظارات و پیگیری قعال اصلاح نظام بانکی، دیگر اقدام مناسب دولت در مواجهه با تکانه شدید منابع بود. بازارسازی ارزی از طریق سیاست آزادسازی تدريجی و راه اندازی سامانه مبادلات ارزی به عنوانی که عرضه و تقاضای غیرسوداگرانه موج‌بکش قیمت ارز شوند، منجر به کاهش نرخ ارز در بازار غیررسمی، حذف تقاضای سوداگرانه و ثبات نسبی و در نتیجه کاهش تهدید تورم فراینده شد. از سوی دیگر، اقدامات لازم برای افزایش قدرت قانونی و اجرایی بانک مرکزی ج... به منظور مهار تورم نهفته سال‌های قبل با منشا سود موهومی شناسایی شده در شبکه بانکی، انجام شد. سیاست دولت در کاهش سیالیت سپرده‌های بلندمدت، نظارت دقیق تر بر عملکرد شبکه بانکی، تقویت بازار بین‌بانکی و آغاز فرایند اصلاح موسسات اعتباری ناتراز از جمله اقداماتی بود که در صورت استمرار، نویدبخش ثبات نسبی آتی در شبکه بانکی است.

اگر چه آسیب‌های بلندمدتی مانند ناترازی مزمن بودجه‌ای، نایابی‌های درآمدهای دولت، انکای اقتصاد به منابع نفتی، نرخ بیکاری دو رقمی، عدم رقابت پذیری و استمرار بعضی از انحصارات، انباشت بدھی‌های دولت، انباشت تسهیلات غیرجاری در شبکه بانکی، ناترازی بلندمدت صندوق‌های بازنیستگی، تهدید محیط زیست، فقر و نابرابری که همولوگ در اقتصاد ایران نمایان بوده، اما این آسیب‌ها در شرایط تحریمی تشدید می‌شوند، به همین منظور دولت برای مهار شرایط نامطلوب وارد فاز اصلاحات اقتصادی شد و با اتکاه به فرمان مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی)، اقدام به تدوین برنامه‌های اصلاحات ساختاری بودجه و نظام بانکی نمود. تا در کنار این اقدامات جاری با طراحی و اجرای اصلاحات ساختاری بودجه، آسیب‌های همیشگی و تهدیدات فعلی فراروی اقتصاد را مبدل به فرصتی برای اصلاحات بخش قابل توجهی از آسیب‌های تاریخی بودجه و اقتصاد نماید.

۲ - رویکردهای کلان بودجه سال ۱۳۹۹

پیرو ابلاغ مقام معظم رهبری (مدظلهالعالی) مبنی بر تدوین نقشه راه و برنامه کلی اصلاح ساختار بودجه عمومی و کاهش ناترازی ساختاری بودجه با افق دو ساله، سازمان برنامه و بودجه کشور نسبت به تدوین اصلاحات ساختاری بودجه با رویکرد قطع و استگی مستقیم بودجه از نفت در چهار محور «درآمدزایی پایدار»، «هزینه کرد کارا»، «ثبات در اقتصاد، توسعه و عدالت» و «اصلاحات نهادی نظام بودجه‌ریزی» اقدام کرد، برای تحقق محورهای فوق، تعداد ده بسته اجرایی و پروژه‌های ذیل آن‌ها تدوین گردید. اصلاحات نظام بانکی به عنوان بسته دهم با تأکید شورای عالی هماهنگی اقتصادی لحاظ گردید. بخشی از اصلاحات ساختاری بودجه در قالب لوایح جداگانه تقدیم مجلس شورای اسلامی می‌شود و یا در چارچوب اختیارات قانونی دولت به تصویب هیات وزیران می‌رسد. بخش دیگری از این اصلاحات حسب تأکید مقام معظم رهبری باید در لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ انعکاس یابد.

بودجه به عنوان سند مالی سالانه دولت اولویت‌های سیاست‌گذاری و برنامه‌ها را در قالب چهار رویکرد تعیین می‌کند. سیاست‌گذار همزمان با نگاه کوتاه‌مدت نسبت به ثبات‌سازی اقتصاد در افق بلندمدت نیز باید نسبت به احیای رشد اقتصادی برنامه‌ریزی کند؛ تامین عدالت برای آحاد مختلف و مبارزه با فساد نیز شرط لازم برای پایداری اهداف توسعه‌ای است. در نهایت، بودجه سالانه باید همواره رویکرد تامین کالا و خدمات عمومی را در قالب حکمرانی کارآمد دنبال کند. از این منظر، در ادامه آثار بسته‌های اصلاح ساختاری بودجه در قالب رویکردهای چهار گانه «رشد بلند مدت، ثبات سازی کوتاه مدت، پیشرفت متوازن و فراگیر و اصلاح ساختار دولت» بررسی می‌شود:

الف. رویکرد بلندمدت بودجه: احیای رشد بلندمدت تولیدناخالص داخلی

رشد تولید صرفا در شرایطی که از محل رشد بهره‌وری و ارتقای فناوری نشات گرفته باشد، می‌تواند به رشد بلندمدت و پایدار منجر شود. اگرچه بهره مندی از فناوری و مشارکت در زنجیره تولید جهانی از جمله روش‌های موثر و سریع دستیابی به بهره‌وری است، لیکن با توجه به تحربه‌های ظالمانه اعمال شده عليه کشور، طی این مسیر در کوتاه مدت نتایج چندانی نخواهد داشت. با توجه به اهمیت تخصیص بهینه منابع به ویژه نهادهای و یارانه‌های انرژی بر اساس کلاری، در لایحه بودجه سال ۱۳۹۹، به موضوع تخصیص بهینه منابع توجه ویژه شده است. در این راستا بسته‌های «اصلاح نظام یارانه پنهان انرژی» و «اصلاح نظام مالیاتی» به عنوان دو بسته از برنامه درآمدزایی پایدار اصلاحات ساختاری بودجه معرفی شده‌اند.

انتظار می‌رود با آجرای بسته «اصلاح نظام یارانه پنهان انرژی» علاوه بر احیای رشد اقتصادی بلندمدت، یارانه پنهان حامل‌های انرژی بهتریج کاهش پیدا کرده و عواید حاصل از آن برای پوشش ناترازی بودجه، تقویت منابع حمایت از خانوارهای نیازمند و بنگاه‌ها در قالب برنامه‌های موجود و سرمایه‌گذاری‌های زیرساختی استفاده شود.

از طرفی نظام مالیاتی مهم‌ترین ابزار سیاستگذاری در حکمرانی است و به همین دلیل در بسته «اصلاح نظام مالیاتی» به اصلاح پایه‌های مالیاتی، کاهش نرخ مالیات بر درآمد شرکت‌ها همزمان با افزایش نرخ مالیات بر کالا و خدمات، افزایش پوشش مالیاتی، کاهش معافیت‌های گسترده مالیاتی و عوارض گمرکی که منجر به سوءتفصیص نهاده‌ها و مخل رشد هستند، توجه شده است.

یکی از محورهای اصلی قانون برنامه ششم توسعه حذف عوامل مخل رشد اقتصادی است. لذا در لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ با جدیت اصلاح محیط کسب و کار، اصلاح در حکمرانی شرکت‌های دولتی، خرید خدمت از بخش خصوصی در تامین کالای عمومی، اصلاح نظام بنگاهداری شرکت‌های وابسته به دولت و نهادهای عمومی غیردولتی، کاهش اندازه بخش غیررسمی اقتصاد، شفافیت و مبارزه با فساد از طریق اصلاح نظام اداری، توسعه دولت الکترونیک و اصلاح نظام تخصیص منابع بودجه‌ای (توزیع بدون رانت) پیگیری می‌شود. این موضوعات در محور دوم اصلاحات ساختاری بودجه که «کارا نمودن هزینه‌ها» است مورد توجه قرار گرفته و بخشی از آن در لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ انعکاس می‌پاید.

ب. رویکرد کوتاه‌مدت بودجه: ثبات‌سازی اقتصاد از طریق افزایش تاب‌آوری و اصلاحات ساختاری اقتصاد ایران در سال ۱۳۹۷ برای دومین بار از سال ۱۳۹۱ در اثر اعمال تحریم‌های اقتصادی و بهخصوص محدودیت ذر فروش نفت و نوسانات ارزی دچار رشد منفی همراه با تورم شد. در دوران رکود تورمی سیاست‌های رایج انقباضی و انساطی مبتنی بر تحریک تقاضا کلارآمد نیستند و به تعمیق رکود و یا تشدید تورم منجر می‌شوند. برای جلوگیری از تکرار رکود تورمی و افزایش تاب‌آوری اقتصاد، دولت با بهره مندی از حمایت مقام معظم رهبری موضوع اصلاحات ساختاری بودجه را در دستور کار قرار داد.

قطعع وابستگی اعتبارات هزینه‌ای از منابع حاصل از صادرات نفت، بازنگری در روش تعیین سهم دولت از درآمد نفتی، ارتقای حاکمیت شرکتی شرکت ملی نفت و سرمایه‌گذاری در بخش بالادستی نفت و گاز از اقدامات بسته «اصلاح نظام مالیه نفت و گاز» است که بخشی از آن در بودجه سال آینده دنبال خواهد شد. همچنین در بعد اصلاحات ساختاری به منظور ثبات‌سازی و تبدیل تکانه دائمی عرضه به تکانه گذرا دولت سیاست بودجه‌ریزی می‌داند را اتخاذ کرده است.

سومین محور ثبات‌ساز در پاسخ به تکانه‌های اقتصاد، پیاده‌سازی نظام مدیریت ناترازی بودجه از طریق اجرای بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد، حرکت به سمت تخصیص بهینه منابع، تامین منابع مالی مورد نیاز با کمترین هزینه، افزایش درآمدهای پایدار، افزایش سهم درآمدهای پادچرخه‌ای در پاسخ به تکانه‌های نفتی، ایجاد سلفانه تصاضع و کنترل تعهدات دولت، و پیگیری کاهش عملیات فرابودجه‌ای است که در بودجه سال آینده لحاظ می‌شود. در کنار موارد فوق باز تعریف نقش صندوق توسعه ملی در توسعه کشور و توجه به نوسان‌گیری درآمدهای دولت، از مواردی

است که موجب ثبات کل اقتصاد خواهد شد. این بسته‌ها می‌توانند در گوشه‌مدت به افزایش تابآوری اقتصاد و قطع وابستگی مستقیم بودجه بهویزه اعتبارات هزینه‌ای به نفت بینجامند.

همچنین رصد اعتبارات و ایجاد ساختار مناسب برای اطمینان از پرداخت به موقع اعتبارات به ذینفع نهایی با محوریت خزانه واحد، از ابزارهای اساسی در مبارزه با ناکارآمدی مالی در دستگاه‌های اجرایی، مورد توجه خواهد بود.

ج. رویکرد پیشرفت متوازن و فراگیر در بودجه: عدالت بین‌فسلی و بین گروه‌های درآمدی و توازن منطقه‌ای

به رغم اولویت سیاست‌های حمایتی در اهداف اسناد بالادستی کشور که در بودجه‌های سنتوئی گذشته متبادر شده است، خطف استغاه از ابزارهای مناسب در سیاست‌گذاری مانع جدی تحقق بهینه این اهداف بوده است. استفاده از ابزار نظام مالیاتی و یکپارچگی این نظام با سیاست‌های حمایتی و همچنین اصلاح در ساختار حمایت‌های اجتماعی از جمله استقرار نظام چند لایه تامین اجتماعی و اصلاح در نظام بازنشستگی رویکرده اصلی دولت در پیشرفت متوازن است. بدین منظور لازم است نظام مالیاتی با استفاده از اطلاعات خردداده نسبت به پیاده‌سازی ساختار نوین مالیاتی و تجمیع اطلاعات اشخاص در قالب مجموع درآمد خانوار حرکت کند. همچنین لازم است برای افزایش نرخ موثر مالیاتی بر دهک‌های بالای درآمدی، نسبت به افزایش نرخ مالیات بر کالا و خدمات همراه با کاهش مالیات بر درآمد شرکت‌ها، اصلاح پله‌های نرخ مالیات بر حقوق و اعمال مالیات عابدی سرمایه اعم از املاک و مستغلات در یک ساختار اظهارنامه‌ای اقدام کرد. اصلاح نظام پرداخت بارانه‌های مستقیم و حذف پارانه دهک‌های بالای درآمدی یکی دیگر از ابزارهای کارآمد عدالت است که در لایحه بودجه به عنوان برنامه‌های اولویت‌دار دولت اصلاح می‌شود. بعلاوه اصلاحات پارامتریک، بهمود درآمدزایی دارایی‌های صندوق‌های بازنشستگی و تعیین تکلیف بدهی‌های قطعی شده دولت از اصلاحات اساسی است که باید در ضوابط مالی صندوق‌ها در سال آینده پیگیری شود. لازم است در سال آینده برای تنظیم مقررات بیمه‌های اجتماعی، مشروط به عدم گسترش تشکیلات دولتی به منظور یکسان‌سازی و انتظام‌بخشی به مقررات در صندوق‌های مختلف برنامه‌ریزی شود.

در راستای ارتقاء و کارآمدی نظام حکمرانی استانها، منابع و مصارف استانی در چارچوب نظام درآمد هزینه استان در اختیار شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان به عنوان نهاد سیاست‌گذار قرار می‌گیرد. مازاد درآمد استان نسبت به مقادیر پیش‌بینی شده در بودجه در اختیار استان فراز می‌گیرد تا صرف تکمیل زیرساخت‌ها و پروژه‌های عمرانی استان نمایند. همچنین در راستای کاهش عدم تعادل‌های منطقه‌ای و توسعه متوازن استان‌ها، دستگاه‌های سیاست‌گذار ملی بر شرک استانی برنامه‌ها و توزیع منابع را با رویکرد کاهش فاصله و شکاف بین استان‌های برخوردار و غیر برخوردار انجام دهد. سازمان برنامه و بودجه کشور هماهنگی و هم سوسازی برنامه‌های بخشی و استانی را

عهده دار خواهد بود به صورتی که مجموع متابع و فضای هر استان همزاساً با سیاست‌های ملی بصورت مشخص در لایحه بودجه درج گردد.

در کنار تقویت نقش استانها و توسعه متوازن، مهم‌ترین ابزار مبارزه با فساد ایجاد شفافیت در مبادلات مالی دولت و همچنین استفاده از فرایند و ساختار دولت باز و الکترونیک است که موضوع بخشی از بسته «اصلاح ساختار دولتی اجرایی و شرکت‌های دولتی» در اصلاح ساختاری بودجه است.

د. رویکرد اصلاح ساختار دولت در بودجه: حکمرانی کارآمد

به منظور اصلاح ساختار بودجه علاوه بر اقدامات اجرایی که در بخش سوم این بخشنامه بیان می‌شود، اجرای بسته «مدیریت و مولدسازی دارایی‌های دولت» یکی از راهکارهای کلان در جهت ارتقای کیفیت حکمرانی است. بدین منظور در قالب یک مدیریت واحد و متمرکز ذیل وزارت امور اقتصادی و دارایی دستگاه‌ها نسبت به اجراء، بهادرسازی و یا مولدسازی املاک مازاد اقدام می‌کنند. همچنین لازم است ساختار نوبن مشارکت عمومی-خصوصی در بودجه سال آینده پیاده‌سازی شود.

۳- رویکردهای اجرایی بودجه‌ریزی سال ۱۳۹۹

لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ برنامه‌محور است، دستگاه‌های سیاست‌گذار (اصلی) موظفند بر پایه اسناد بالادستی و قوانین خاص خود و اولویت‌های ابلاغی ریس‌جمهور، برنامه‌های خود را تهیه و به تایید سازمان برنامه و بودجه کشور بررسانند. دستگاه مجری مکلف است بودجه خود را با برنامه‌های دستگاه سیاست‌گذار همراستا نماید. لایحه بودجه سالانه در قالب برنامه‌های ذیل دستگاه سیاست‌گذار تنظیم و جهت تصویب به مجلس شورای اسلامی ارسال می‌شود.

در عین حال، با هدف استفاده حدکشی از زمان بودجه دستگاه‌های اجرایی در قالب «سند اجرایی بودجه» (موافقتنامه) هنگام تدوین لایحه در دولت و حدکش تا پانزدهم آبان ماه تنظیم و مبادله می‌شود. لذا کلیه دستگاه‌های اجرایی مکلفاند ظرف چهار هفته از ابلاغ این بخشنامه مطابق دستورالعمل پیوست اطلاعات مورد نیاز در سند اجرایی بودجه را در قالب برنامه‌ها و به تفکیک اعتبارات هزینه‌های و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای به سازمان ارسال کنند. ضروری است بر اساس برنامه دولت اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای صرفاً به طرح‌های مهم و قابل افتتاح تا پایان سال اختصاص یابد و از تعریف هرگونه طرح تملک دارایی‌های سرمایه‌ای جدید امتناع نمایند. دستگاه‌های اجرایی موظفند با بازنگری در برنامه‌ها، و موارد هزینه نسبت به حذف هزینه‌های غیرکارآمد و زائد اقدام نمایند و مواردی که با حذف و ادغام دستگاه‌های تابعه می‌توانند از فرآیندهای مشارکت بخش خصوصی از جمله برونسپلری و خرید خدمت، استفاده کنند و منجر به کلارا نمودن هزینه‌ها شود را به سازمان برنامه و بودجه کشور اعلام نمایند تا با طرح در کمیته‌های بازبینی هزینه‌ها تصمیمات لازم برای درج در لایحه بودجه اتخاذ شود. بدین

منتظر لازم است دستگاه‌های اجرایی موضوع صرفه‌جویی و کاهش هزینه‌های غیرضرور و زائد را به عنوان راهبرد اصلی دولت در مواجهه با کاهش منابع دنیال کنند. همچنین دستگاهها مکلفند هزینه‌های فرابودجه‌ای (که در جداول بودجه ای درج نمی‌شوند ولی دولت موظف به پرداخت آن در حال و آینده می‌باشد) را احصاء و مطابق جداول پیوست این بخشنامه به سازمان برنامه و بوجه کشور ارائه نمایند.

بودجه ریزی مبتنی بر عملکرد تاکنون در ۹۳ درصد از دستگاه‌های اجرایی مستقر شده و مقرر شد در سال ۱۳۹۹ و یک سال زود تر از موعد تعیین شده در حکم بند (پ) ماده (۷) قانون برنامه ششم توسعه و در قالب «سنند اجرایی بودجه» نظام بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد استقرار کامل یابد. اجرای نظام بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد نیاز به چارچوب‌هایی با افق زمانی منطبق بر برنامه‌های توسعه میان‌مدت و بلندمدت دارد، به همین جهت لایحه بودجه سال آینده در چارچوب یک برنامه عملیاتی دو سالانه غلتان بنحوی است که سال اول برای تصویب و سال دوم برای اطلاع تقديم مجلس شورای اسلامی خواهد شد لذا، لازم است همه دستگاه‌های اجرایی ملی و استانی پیشنهاد‌های خود را در این زمینه در چارچوب دستورالعمل و برنامه زمانبندی پیوست این بخشنامه تهمه و به سازمان برنامه و بودجه کشور ارسال نمایند. در سال ۱۳۹۹ به منظور اجرای بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد کلیه تخصص‌ها بر اساس محصول و خروجی مندرج در «سنند اجرایی بودجه» و اعمال نظارت سازمان بر گزارشات دستگاه‌های مجری انجام می‌شود.

حداکثر یک ماه از ابلاغ قانون بودجه، تغییرات صورت گرفته از سوی مجلس شورای اسلامی در سنند اجرایی بودجه اعمال و پس از تصویب در هیات وزیران، جهت اجراه توسط سازمان برنامه و بودجه کشور به دستگاه‌های اجرایی ابلاغ می‌شود. بودجه هر دستگاه اجرایی پس از ارایه گزارشات لازم و تایید توسط دستگاه سیاست‌گذار به صورت مستقیم توسط سازمان برنامه و بودجه به دستگاه اجرایی تخصیص می‌یابد.

با هدف کاهش مخاطرات، افزایش شفافیت و ایجاد هماهنگی و همسوسازی فعالیت‌های درون حاکمیت و با توجه به تبصره ۲ قانون بودجه سال ۱۳۹۸ شهرداری‌ها، نهادهای عمومی غیردولتی، صندوق‌های بازنشستگی و تامین اجتماعی مکلفاند عملکرد بودجه سال قبل و بودجه مصوب سال جاری را تا پایان آبان‌ماه در قالب جداول پیوست بخشنامه بودجه به سازمان برنامه و بودجه کشور ارائه دهدند. تا به پیوست لایحه تقديمی به مجلس، خلاصه گزارشی از بودجه مصوب نهادها و آثار کلان آن جهت اطلاع به مجلس ارائه کند. همچنین با توجه به تصویب طرح «الاحاق یک تبصره به ماده (۱۸۲) قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی» کلیه شرکت‌های موضوع این قانون مکلفاند تا ۲۰ مهرماه سال جاری نسبت به ارائه اطلاعات مورد نیاز به سازمان برنامه و بودجه کشور اقدام کنند. همچنین کلیه شرکت‌های دولتی زیان‌ده و بهره‌مند از منابع عمومی دولت، مکلفند برنامه راهبردی کوتاه‌مدت و میان‌مدت خود برای سامان‌دهی درآمدهای اختصاصی بنحوی که مستقل از منابع بودجه عمومی شوند را نیز به سازمان ارسال کنند.

دستگاههای اجرایی موظفند در همکاری با سازمان برنامه و بودجه و خزانهداری کل کشور سامانه پرداخت بودجه خود را به نحوی ساماندهی کنند که امکان گزارش گیری به تفکیک بخش، برنامه، استان، منبع تامین مالی، ذینفع نهایی و میزان رسوب منابع عمومی در حسابها فراهم شده و پرداخت اعتبارات بودجه عمومی در قالب پرداخت به ذینفع نهایی انجام شود. همچنین دستگاههای اجرایی موظفند در همکاری با سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارت امور اقتصادی و دارایی (خزانه‌داری کل) نسبت به یکپارچه‌سازی سامانه‌های اطلاعاتی مالی - بودجه‌ای و استقرار سامانه مدیریت جریان نقدی با امکان گزارش‌گیری برخط اطلاعات کلیه حساب‌های بانکی مرتبط با ردیف‌های درآمد بودجه عمومی و پرداختی برنامه‌های اجرایی هریک از دستگاههای اجرایی اقدام نمایند. کلیه دستگاههای اجرایی مکلفند امکان دسترسی و گزارش گیری برخط از سامانه‌های اطلاعاتی مرتبط با عملکرد برنامه‌های اجرایی دستگاه مربوطه را برای سازمان برنامه و بودجه و خزانه‌داری کل ایجاد کنند.

تمامی دستگاههای اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مکلفند بر اساس استاد بالادستی تغییر قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، قانون برنامه ششم توسعه، سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، قانون الحقایق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) و اولویت‌های ابلاغی رئیسی جمهور و خط‌مشی‌های فوق‌الذکر، پیشنهادهای بودجه‌ای خود را تهیه و از ارانه احکام بودجه‌ای جدید خودداری نمایند. تنها در موارد ضروری برای کسب منابع درآمدی جدید و یا ساماندهی و مدیریت هزینه‌ها، احکام پیشنهادی خود را در چارچوب فرم‌های پیوست این بخش‌نامه به سازمان برنامه و بودجه کشور ارسال نمایند.

در صورت عدم ارائه بودجه پیشنهادی توسط دستگاههای فوق‌الذکر در موعد مقرر، سازمان برنامه و بودجه کشور نسبت به تنظیم بودجه و سند اجرایی سال ۱۳۹۹ آنان اقدام خواهد کرد. مسئولیت ارائه بودجه پیشنهادی در قالب دستورالعمل‌های این بخش‌نامه از سوی دستگاههای اجرایی به عهده بالاترین مقام دستگاه خواهد بود.

پیوست‌های بخش‌نامه بودجه:

- ۱- جرname زمان‌بندی تهیه و تنظیم لایحه بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور
- ۲- ضوابط مالی ناظر بر تنظیم بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور
- ۳- دستورالعمل تهیه و تنظیم «سد اجرایی بودجه» دستگاههای مجری و فهرست دستگاههای سیاست‌گذار
- ۴- دستورالعمل جامع بودجه‌های مبتنی بر عملکرد در چارچوب برنامه عملیاتی دوسالابه
- ۵- دستورالعمل تهیه و تنظیم بودجه شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و موسسات انتفاعی وابسته به دولت
- ۶- دستورالعمل کمیته بازیبینی هزینه‌ها
- ۷- سقف اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای بر حسب امور، فصول